



Datos básicos

01 - Datos básicos del proyecto

Nombre

Apoyo para garantizar el abastecimiento de agua potable en comunidades vulnerables en el marco de la emergencia Covid 19, en el municipio de Ibagué

Código BPIN

2020730010002

Sector

Vivienda, ciudad y territorio

Es Proyecto Tipo: No

Fecha creación: 21/05/2020 13:50:30

Identificador: 270078

Formulador: antonio garcia ramos

Contribución a la política pública

01 - Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

Plan

(2018-2022) Pacto por Colombia, pacto por la equidad

Estrategia Transversal

3008 - VIII. Pacto por la calidad y eficiencia de servicios públicos: agua y energía para promover la competitividad y el bienestar de todos

Línea

300802 - 2. Agua limpia y saneamiento básico adecuado: hacia una gestión responsable, sostenible y equitativa

Programa

4003 - Acceso de la población a los servicios de agua potable y saneamiento básico

02 - Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Soluciones que transforman (2016 - 2019)

Estrategia del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Eje 4. Tolima territorio sostenible

Programa del Plan Desarrollo Departamental o Sectorial

Alianza territorial para el desarrollo

03 - Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Por ibagué con todo el corazón

Estrategia del Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Ibagué en la ruta del desarrollo sostenible y la defensa del agua

Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal

Agua potable y saneamiento básico

04 - Instrumentos de planeación de grupos étnicos

Tipo de entidad

Instrumentos de planeación de grupos étnicos

Identificación y descripción del problema

Problema central

Riesgo de desabastecimiento de agua potable en comunidades vulnerables durante la emergencia económica, social y ecológica por causa del coronavirus COVID-19

Descripción de la situación existente con respecto al problema

El 11 de marzo de 2020 la Organización Mundial de la Salud (OMS) declaró como pandemia el nuevo coronavirus - COVID - 19 que por su propagación está causando una emergencia sanitaria, económica y social a nivel mundial.

De acuerdo con lo establecido en el artículo 69 de la Ley 1753 de 2015, Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 “Todos por un nuevo país”, el Ministerio de Salud y Protección Social está facultado para declarar una emergencia sanitaria cuando se presenten situaciones por riesgo de epidemia, epidemia declarada, insuficiencia o desabastecimiento de bienes o servicios de salud o eventos catastróficos que afecten la salud colectiva, u otros cuya magnitud supere la capacidad de adaptación de la comunidad en la que aquel se produce y que la afecten en forma masiva e indiscriminada generando la necesidad de ayuda externa.

Dentro de las medidas adoptadas por la Presidencia de la República conforme a los Decretos Nacionales 457 de marzo de 2020 y posteriores que lo modifiquen o sustituyen.

La emergencia social, sanitaria y económica, genera dificultad para muchas familias en acceder a ingresos, lo que genera el no pago de servicios públicos por falta de capacidad de pago.

Es necesario el suministro efectivo agua potable, para la reducción del contagio y garantizar el derecho a la vida digna y al mínimo vital.

El Departamento del Tolima cuenta con alto porcentaje de población sin acceso al servicio de agua potable, ya sea por condiciones operativas o por la dificultad que presenta la zona para el acceso a fuentes hídricas.

El desabastecimiento de agua potable para generar hábitos regulares de higiene y adecuado manejo de los alimentos, genera riesgo de morbilidad y mortalidad en la población por la propagación acelerada del CORONAVIRUS - COVID 19.

Magnitud actual del problema – indicadores de referencia

En la ciudad de Ibagué existen acualmente 138.423 Suscriptores del servicio de acueducto que representan un total de 426.343 usuarios que corresponden a población vulnerable, la cual debido a la emergencia sanitaria Covid-19, no cuenta con los recursos económicos para el pago de este servicio.

01 - Causas que generan el problema

Causas directas	Causas indirectas
1. Riesgo en la prestación efectiva del servicio de acueducto asociados al mínimo vital de la población vulnerable	1.1 Limitada capacidad financiera de la empresa que presta el servicio público de acueducto para su operación
	1.2 Baja capacidad de pago del servicio público domiciliario de acueducto de la población vulnerable

02 - Efectos generados por el problema

Efectos directos	Efectos indirectos
1. Imposibilidad de cumplimiento de estrategias de higiene para evitar la propagación del virus	1.1 Baja capacidad de pago del servicio público domiciliario de acueducto de la población vulnerable.
2. Riesgo en la afectación a la salud por el uso de otras fuentes de suministro de agua no potable	2.1 Incremento de la vulnerabilidad social y económica de las familias en las que fallecen las personas que generan sus ingresos
3. Riesgo de contaminación del agua potable durante el acarreo hasta la ubicación del usuario final	3.1 Alta proliferación de enfermedades epidémicas, virales y protozoarios, enfermedades respiratorias y diarreicas

Identificación y análisis de participantes

01 - Identificación de los participantes

Participante	Contribución o Gestión
<p>Actor: Otro</p> <p>Entidad: Familias vulnerables al desabastecimiento de agua potable</p> <p>Posición: Beneficiario</p> <p>Intereses o Expectativas: Contar con la oferta institucional necesaria para la garantía de su derecho al mínimo vital del servicio de acueducto.</p>	<p>Atender las recomendaciones y orientaciones para el uso racional del agua. Acatar las normas emitidas por el gobierno nacional y los gobiernos locales.</p>
<p>Actor: Otro</p> <p>Entidad: Empresas prestadoras de servicios</p> <p>Posición: Cooperante</p> <p>Intereses o Expectativas: Prestar los servicios para cubrir los procedimientos que se demanden con ocasión al cumplimiento del suministro de agua potable para la atención del COVID-19 en la población.</p>	<p>Contribución operativa, técnica y asistencial para la prevención, contención y mitigación de la emergencia económica, social y ecológica declarada por causa del coronavirus COVID-19</p>
<p>Actor: Nacional</p> <p>Entidad: Ministerio De Vivienda, Ciudad Y Territorio - Gestión General</p> <p>Posición: Cooperante</p> <p>Intereses o Expectativas: Adoptar medidas sanitarias con el objeto de prevenir y controlar la propagación del Coronavirus COVID 19 en el territorio Nacional y mitigar sus efectos.</p>	<p>Brindar capacidad técnica, administrativa en la generación de normativa para la atención de la emergencia económica, social y ecológica declarada por causa del coronavirus COVID-19.</p>
<p>Actor: Municipal</p> <p>Entidad: Ibagué - Tolima</p> <p>Posición: Cooperante</p> <p>Intereses o Expectativas: Garantizar el suministro de agua potable a la población afectada por causa de la emergencia económica, social y ecológica derivada de la Pandemia COVID-19</p>	<p>Brindar para el proyecto Capacidad técnica, financiera y administrativa para la ejecución del proyecto.</p>
<p>Actor: Departamental</p> <p>Entidad: Tolima</p> <p>Posición: Cooperante</p> <p>Intereses o Expectativas: Garantizar el suministro de agua potable a la población afectada por causa de la emergencia económica, social y ecológica derivada de la Pandemia COVID-19.</p>	<p>Brindar para el proyecto Capacidad técnica, financiera y administrativa para la ejecución del proyecto.</p>
<p>Actor: Otro</p> <p>Entidad: Empresa privada</p> <p>Posición: Cooperante</p> <p>Intereses o Expectativas: Apoyo con donaciones en dinero o en especie para la atención de casos, la aplicación de medidas que ayuden a controlar el contagio y el apoyo a la población menos favorecida.</p>	<p>Aportes en dinero o especies.</p>



02 - Análisis de los participantes

El Gobierno Nacional ha liderado la coordinación de acciones relacionadas con la atención a la emergencia declarada con el fin de prevenir, contener y mitigar los efectos que puedan generarse por la pandemia del CORONAVIRUS -COVID 19 en la población, implementando medidas que fueron consignadas en el Decreto Nacional 417 del 17 de marzo de 2020 de obligatorio cumplimiento en el ámbito nacional y aquellos que lo adicionen, modifiquen o reglamenten.

Comprendiendo la crisis sanitaria que afronta toda la población colombiana, las entidades territoriales a nivel departamental y municipales acogieron las medidas a través de un actos administrativos encaminados a proteger a la población del municipio y la atención a las demandas sociales en protección al derecho a la vida y a la salud en conexidad con la vida.



Población afectada y objetivo

01 - Población afectada por el problema

Tipo de población

Personas

Número

529.635

Fuente de la información

Censo Dane 2018

Localización

Ubicación general	Localización específica
Región: Centro Oriente Departamento: Tolima Municipio: Ibagué Centro poblado: Resguardo:	Todo el municipio, en cabecera 429.554 y en Zona Rural 37.081

02 - Población objetivo de la intervención

Tipo de población

Personas

Número

426.343

Fuente de la información

Poblacion Vulnerable Usuaría del servicio de acueducto (Datos Suscriptores Ibal por Estrato 2020) 138.423 Numero de personas por vienda para Ibague 3,08 CENSO 2018 DANE.

Localización

Ubicación general	Localización específica	Nombre del consejo comunitario
Región: Centro Oriente Departamento: Tolima Municipio: Ibagué Centro poblado: Resguardo:	Todo el municipio 138.423 Poblacion Vulnerable usuaria del servicio de acueducto.	

03 - Características demográficas de la población objetivo

Características demográficas de la población objetivo

Clasificación	Detalle	Número de personas	Fuente de la información
Etaria (Edad)	0 a 14 años	79.766	Proyecciones por rango atareo Fuente DANE – Proyección población censo 2005 – Calculo Ibagué Como Vamos
	15 a 19 años	42.934	Proyecciones por rango atareo Fuente DANE – Proyección población censo 2005 – Calculo Ibagué Como Vamos
	20 a 59 años	241.550	Proyecciones por rango atareo Fuente DANE – Proyección población censo 2005 – Calculo Ibagué Como Vamos
	Mayor de 60 años	62.093	Proyecciones por rango atareo Fuente DANE – Proyección población censo 2005 – Calculo Ibagué Como Vamos

5. Objetivos específicos

01 - Objetivo general e indicadores de seguimiento

Problema central

Riesgo de desabastecimiento de agua potable en comunidades vulnerables durante la emergencia económica, social y ecológica por causa del coronavirus COVID-19

Objetivo general – Propósito

Garantizar el abastecimiento de agua potable en comunidades vulnerables durante la emergencia económica, social y ecológica por causa del coronavirus COVID -19

Indicadores para medir el objetivo general

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
Suscriptores Beneficiados	<p>Medido a través de: Número</p> <p>Meta: 138.423</p> <p>Tipo de fuente: Documento oficial</p>	Sistema único de información de servicios públicos domiciliarios - SUI Empresa prestadora de servicios Oficina municipal de planeación

02 - Relaciones entre las causas y objetivos

Causa relacionada	Objetivos específicos
<p>Causa directa 1</p> <p>Riesgo en la prestación efectiva del servicio de acueducto asociados al mínimo vital de la población vulnerable</p>	Asegurar la prestación efectiva del servicio de acueducto asociado al mínimo vital de la población vulnerable.
<p>Causa indirecta 1.1</p> <p>Limitada capacidad financiera de la empresa que presta el servicio público de acueducto para su operación</p>	Fortalecer la capacidad financiera de la empresa que presta el servicio público de acueducto para su operación
<p>Causa indirecta 1.2</p> <p>Baja capacidad de pago del servicio público domiciliario de acueducto de la población vulnerable</p>	Apoyar la capacidad de pago del servicio público domiciliario a la población vulnerable



Alternativas de la solución

01 - Alternativas de la solución

Nombre de la alternativa	Se evaluará con esta herramienta	Estado
Apoyo para garantizar el abastecimiento de agua potable en comunidades vulnerables en el marco de la emergencia COVID 19.	Si	Completo

Evaluaciones a realizar

Rentabilidad:	Si
Costo - Eficiencia y Costo mínimo:	Si
Evaluación multicriterio:	No

Alternativa 1. Apoyo para garantizar el abastecimiento de agua potable en comunidades vulnerables en el marco de la emergencia COVID 19.

Estudio de necesidades

01 - Bien o servicio

Bien o servicio

Apoyo financiero al costo del consumo básico de subsistencia del servicio de acueducto que no sea subsidiado a usuarios residenciales vulnerables

Medido a través de

Número

Descripción

La demanda corresponde al número de personas que requieren del subsidio de consumo básico de subsistencia del servicio de acueducto.

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2020	0,00	426.343,00	-426.343,00



Alternativa: Apoyo para garantizar el abastecimiento de agua potable en comunidades vulnerables en el marco de la emergencia COVID 19.

Análisis técnico de la alternativa

01 - Análisis técnico de la alternativa

Análisis técnico de la alternativa

La alternativa consiste en garantizar el suministro de agua potable en el mínimo vital, mediante dos opciones:

1. El pago Total de la factura a 138.423 Suscriptores del servicio de acueducto que representan un total de 426.343 usuarios del servicio de acueducto.
2. Implementación de Subsidios a 116.987 Suscriptores del servicio de acueducto que representan un total de 360.320 usuarios del servicio de acueducto.



Alternativa: Apoyo para garantizar el abastecimiento de agua potable en comunidades vulnerables en el marco de la emergencia COVID 19.

Localización de la alternativa

01 - Localización de la alternativa

Ubicación general	Ubicación específica
Región: Centro Oriente Departamento: Tolima Municipio: Ibagué Centro poblado: Resguardo: Latitud: Longitud:	Todo el municipio, en cabecera 429.554 y en Zona Rural 37.081

02 - Factores analizados

Aspectos administrativos y políticos,
 Cercanía de fuentes de abastecimiento,
 Disponibilidad de servicios públicos domiciliarios (Agua, energía y otros),
 Estructura impositiva y legal,
 Factores ambientales,
 Medios y costos de transporte,
 Otros

Alternativa: Apoyo para garantizar el abastecimiento de agua potable en comunidades vulnerables en el marco de la emergencia COVID 19.

Cadena de valor de la alternativa

Costo total de la alternativa: \$ 6.957.031.438,00

1 - Objetivo específico 1 **Costo:** \$ 6.957.031.438

Asegurar la prestación efectiva del servicio de acueducto asociado al mínimo vital de la población vulnerable.

Producto	Actividad
1.1 Servicio de apoyo financiero para subsidios al consumo en los servicios públicos domiciliarios Medido a través de: Número de usuarios Cantidad: 426.343,0000 Costo: \$ 6.957.031.438	1.1.1 Asignar y pagar los apoyos financieros para el Pago del servicio de acueducto Costo: \$ 4.557.031.438 Etapas: Inversión Ruta crítica: Si
	1.1.2 Asignar y pagar los apoyos financieros para el Subsidio del servicio de acueducto. Costo: \$ 2.400.000.000 Etapas: Inversión Ruta crítica: Si



Alternativa: Apoyo para garantizar el abastecimiento de agua potable en comunidades vulnerables en el marco de la emergencia COVID 19.

Actividad 1.1.1 Asignar y pagar los apoyos financieros para el Pago del servicio de acueducto

Periodo	Transferencias corrientes y de capital
0	\$4.557.031.438,00
Total	\$4.557.031.438,00

Periodo	Total
0	\$4.557.031.438,00
Total	

Actividad 1.1.2 Asignar y pagar los apoyos financieros para el Subsidio del servicio de acueducto.

Periodo	Transferencias corrientes y de capital
0	\$2.400.000.000,00
Total	\$2.400.000.000,00

Periodo	Total
0	\$2.400.000.000,00
Total	



Alternativa: Apoyo para garantizar el abastecimiento de agua potable en comunidades vulnerables en el marco de la emergencia COVID 19.

Análisis de riesgos alternativa

01 - Análisis de riesgo

	Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1-Propósito (Objetivo general)	Administrativos	Demora en la selección de beneficiarios	Probabilidad: 3. Moderado Impacto: 3. Moderado	Demora en el otorgamiento de los apoyos financieros	Definir unos criterios de identificación clara y oportuna de las características de los beneficiarios
2-Componente (Productos)	De costos	Desviación de recursos destinados a apoyo financiero	Probabilidad: 2. Improbable Impacto: 4. Mayor	No otorgamiento de los apoyos financieros a la población objetivo.	Seguimiento y control a los recursos entregados a las empresas prestadoras del servicio.
	Asociados a fenómenos de origen natural: atmosféricos, hidrológicos, geológicos, otros	Inefectividad en la prestación del servicio de acueducto	Probabilidad: 3. Moderado Impacto: 3. Moderado	Afectación a la calidad de vida de los usuarios. Propagación del virus COVID-19.	Contar con los recursos para el otorgamiento de los apoyos financieros
	De mercado	Escasez de agua potable para el suministro.	Probabilidad: 3. Moderado Impacto: 4. Mayor	Agilizar los procesos de adquisición de agua en municipios aledaños Imposibilidad de abastecimiento de la población vulnerable	Agilizar los procesos de adquisición de agua en municipios aledaños
3-Actividad	De costos	Cambios en la normatividad durante el periodo de ejecución.	Probabilidad: 3. Moderado Impacto: 4. Mayor	Variación en los costos de prestación del servicio ante mayores procesos y medidas sanitarias en la potabilización del agua	XXXX

Alternativa: Apoyo para garantizar el abastecimiento de agua potable en comunidades vulnerables en el marco de la emergencia COVID 19.

Ingresos y beneficios alternativa

01 - Ingresos y beneficios

Costos evitados al Estado por la atención de pacientes enfermos de Covid 19.

Cantidad: # pacientes que requieren atención.

Valor Unitario: Costo de atención por paciente.

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Millones de pesos

Bien producido: Otros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.80

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
0	74.149,00	\$82.800,00	\$6.139.537.200,00

Disminución de costos derivados de la atención de personas con impacto psicológicos por la pérdida de seres queridos.

Cantidad: # pacientes que requieren atención.

Valor Unitario: Costo por paciente

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Millones de pesos

Bien producido: Otros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.80

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
0	1.980,00	\$125.000,00	\$247.500.000,00
1	2.021,00	\$135.000,00	\$272.835.000,00
2	3.120,00	\$146.000,00	\$455.520.000,00

Costos en salud evitados al Estado por la atención de enfermedades relacionadas con el consumo de agua no potable.

Cantidad: # pacientes que requieren atención.

Valor Unitario: Costo por paciente.

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Millones de pesos

Bien producido: Otros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.80

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
0	10.050,00	\$57.700,00	\$579.885.000,00
1	11.025,00	\$66.800,00	\$736.470.000,00
2	12.125,00	\$71.750,00	\$869.968.750,00



02 - Totales

Periodo	Total beneficios	Total
0	\$6.966.922.200,00	\$6.966.922.200,00
1	\$1.009.305.000,00	\$1.009.305.000,00
2	\$1.325.488.750,00	\$1.325.488.750,00



Alternativa 1

Flujo Económico

01 - Flujo Económico

P	Beneficios e ingresos (+)	Créditos(+)	Costos de preinversión (-)	Costos de inversión (-)	Costos de operación (-)	Amortización (-)	Intereses de los créditos (-)	Valor de salvamento (+)	Flujo Neto
0	\$5.573.537.760,0	\$0,0	\$0,0	\$6.957.031.438,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$-1.383.493.678,0
1	\$807.444.000,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$807.444.000,0
2	\$1.060.391.000,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$1.060.391.000,0



Indicadores y decisión

01 - Evaluación económica

Indicadores de rentabilidad			Indicadores de costo-eficiencia	Indicadores de costo mínimo	
Valor Presente Neto (VPN)	Tasa Interna de Retorno (TIR)	Relación Costo Beneficio (RCB)	Costo por beneficiario	Valor presente de los costos	Costo Anual Equivalente (CAE)
Alternativa: Apoyo para garantizar el abastecimiento de agua potable en comunidades vulnerables en el marco de la emergencia COVID 19.					
\$455.452.935,08	21,46 %	\$1,07	\$16.317,92	\$6.957.031.438,00	\$154.864.068,67

Costo por capacidad

Producto	Costo unitario (valor presente)
Servicio de apoyo financiero para subsidios al consumo en los servicios públicos domiciliarios	\$16.317,92

03 - Decisión

Alternativa

Apoyo para garantizar el abastecimiento de agua potable en comunidades vulnerables en el marco de la emergencia COVID 19.



Indicadores de producto

01 - Objetivo 1

1. Asegurar la prestación efectiva del servicio de acueducto asociado al mínimo vital de la población vulnerable.

Producto

1.1. Servicio de apoyo financiero para subsidios al consumo en los servicios públicos domiciliarios

Indicador

1.1.1 Usuarios beneficiados con subsidios al consumo

Medido a través de: Número de usuarios

Meta total: 426.343,0000

Fórmula:

Es acumulativo: No

Es Principal: Si

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
0	116987,0000		

Indicadores de gestión

01 - Indicador por proyecto

Indicador

Informes De Supervisión Realizados

Medido a través de: Número

Código: 9900G050

Fórmula:

Tipo de Fuente: Informe

Fuente de Verificación: Secretaría municipal de planeación

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Valor
0	1	Total:	1



Esquema financiero

01 - Clasificación presupuestal

Programa presupuestal

4003 - Acceso de la población a los servicios de agua potable y saneamiento básico

Subprograma presupuestal

1400 INTERSUBSECTORIAL VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL



02 - Resumen fuentes de financiación

Etapa	Entidad	Tipo Entidad	Tipo de Recurso	Período	Valor
Inversión	IBAGUÉ	Municipios	Propios	0	\$6.957.031.438,00
				Total	\$6.957.031.438,00
	Total Inversión				\$6.957.031.438,00
Total					\$6.957.031.438,00



Resumen del proyecto

Resumen del proyecto

Resumen narrativo	Descripción	Indicadores	Fuente	Supuestos
Objetivo General	Garantizar el abastecimiento de agua potable en comunidades vulnerables durante la emergencia económica, social y ecológica por causa del coronavirus COVID -19	Suscriptores Beneficiados	Tipo de fuente: Documento oficial Fuente: Sistema único de información de servicios públicos domiciliarios - SUI Empresa prestadora de servicios Oficina municipal de planeación	La selección de beneficiarios es ágil y eficiente
Componentes (Productos)	1.1 Servicio de apoyo financiero para subsidios al consumo en los servicios públicos domiciliarios	Usuarios beneficiados con subsidios al consumo	Tipo de fuente: Informe Fuente: Secretaría municipal de planeación	No hay desviación de recursos, El servicio es prestado efectivamente, No existe ineffectividad en el prestación del servicio de acueducto, No hay escasez de agua potable durante el periodo de suministro
Actividades	1.1.1 - Asignar y pagar los apoyos financieros para el Pago del servicio de acueducto(*) 1.1.2 - Asignar y pagar los apoyos financieros para el Subsidio del servicio de acueducto. (*)	Nombre: Informes De Supervisión Realizados Unidad de Medida: Número Meta: 1.0000	Tipo de fuente: Fuente:	No se presentan cambios en la normatividad durante el periodo de ejecución del suministro.

(*) Actividades con ruta crítica