

Datos básicos

01 - Datos básicos del proyecto

Nombre

Protección frente al riesgo como práctica sistemática para enfrentar situaciones de urgencia y emergencia. Ibagué

Tipo

Código BPIN

2017730010101

Sector

Salud y protección social

Es Proyecto Tipo: No

Contribución a la política pública

01 - Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

Plan

(2014-2018) Todos por un nuevo país

Estrategia Transversal

1054 - Movilidad social

Objetivo

10545 - Mejorar las condiciones de salud de la población colombiana y propiciar el goce efectivo del derecho a la salud, en condiciones de calidad, eficiencia, equidad y sostenibilidad

Programa

1901 - Salud pública y prestación de servicios

02 - Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Soluciones que Transforman 2016 - 2019

Estrategia del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Tolima Territorio Incluyente

Programa del Plan Desarrollo Departamental o Sectorial

Soluciones de salud que transforman y construyen Paz

03 - Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Por Ibagué con todo el Corazón 2016 - 2019

Estrategia del Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Dimensión Social

Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal

Gestión Integral de riesgos en Emergencias y Desastres

Identificación y descripción del problema

Problema central

Falta de estrategias e intervenciones enfocadas a la gestión del riesgo colectivo en emergencias y desastres

Descripción de la situación existente con respecto al problema

, la ausencia de políticas públicas enfocadas a la adopción de estrategias para la identificación del riesgo, la inoperancia de las acciones de prevención y mitigación de los riesgos, la ausencia de liderazgo por parte de la autoridad sanitaria para articular respuestas con los organismos de socorro frente a cualquier tipo de emergencia o desastre en el municipio de Ibagué en especial en las zonas de los cerros nororientales, en los aislamientos hídricos de los afluentes en donde se ha incrementado notablemente la invasión, desde hace muchos años se viene presentando, a pesar de que en los últimos años el gobierno local ha logrado identificar algunos de los riesgos y amenazas para la población no es suficiente puesto que debido a las dinámicas sociales que atraviesa el municipio como el aumento del desempleo, aumento del porcentaje de población desplazada, aumento del índice de analfabetismo en la población mayor de 40 años, la falta de recursos económicos redundan sobre la permanencia de poblaciones ubicadas en zonas de riesgo y que aunque reciben ayuda para su reubicación y posterior mitigación del riesgo heredan a sus familiares las viviendas de las cuales han sido evacuados. Además, falta articulación por parte de la autoridad de gestión del riesgo del municipio para lograr articular los organismos de socorro y en general a la red de urgencias de la ciudad para adelantar acciones en caso de la ocurrencia de un evento de gran magnitud e impacto, pues los recursos que se han invertido en estas instituciones y el apoyo ha sido deficiente por lo que existe poco trabajo intersectorial.

Magnitud actual del problema – indicadores de referencia

Tasa de mortalidad por emergencias y desastres

01 - Causas que generan el problema

Causas directas	Causas indirectas
<p>1. Ausencia de un modelo efectivo que permita realizar acciones articuladas para la atención en emergencias y desastres, soportada en la gestión documental para realizar seguimiento a planes y proyectos con un adecuado y eficaz sistema de información.</p>	<p>1.1 Falta de vinculación de la comunidad a las estrategias planteadas para la atención en emergencias y desastres del municipio.</p>

02 - Efectos generados por el problema

Efectos directos	Efectos indirectos
<p>1. Ausencia de una estructura para la atención e identificación del riesgo ante emergencias y desastres, y de una política pública que lo respalde por lo que las acciones realizadas son inoperantes y desacordes a las necesidades del territorio.</p>	<p>1.1 Ausencia de liderazgo de la Secretaría de Salud frente a las demás instituciones involucradas en la atención, mitigación y prevención de riesgos en las emergencias y desastres.</p>

Identificación y análisis de participantes

01 - Identificación de los participantes

Participante	Contribución o Gestión
<p>Actor: Municipal</p> <p>Entidad: Ibagué - Tolima</p> <p>Posición: Cooperante</p> <p>Intereses o Expectativas: Gestion de emergencias y desastres para el Municipio de Ibague.</p>	
<p>Actor: Otro</p> <p>Entidad: Comunidad del Municipio de Ibagué.</p> <p>Posición: Beneficiario</p> <p>Intereses o Expectativas: Beneficiarios, actores participativos y veedores del cumplimiento de las estrategias planteadas por</p>	

02 - Análisis de los participantes

Por medio de acciones de participacion ciudadana para la exigibilidad del derecho a la proteccion integral, la formacion , sensibilizacion y vinculacion en las estrategias para la mitigacion y prevencion de emergencias y desastres.

Población afectada y objetivo

01 - Población afectada por el problema

Tipo de población

Personas

Número

558.805

Fuente de la información

DANE-Proyecciones 2016

Localización

Ubicación general	Localización específica
Región: Centro Oriente Departamento: Tolima Municipio: Ibagué Centro poblado: Resguardo:	El municipio de Ibagué, se encuentra situado a 1.285 metros sobre el nivel del mar; Latitud Norte 4° 15" Longitud Oeste 75° 00" Altura sobre el nivel del mar (m.s.n.m) 1.285 Temperatura (°c) 21 Distancia a la capital (Km) 213km

02 - Población objetivo de la intervención

Tipo de población

Personas

Número

558.805

Fuente de la información

DANE- Proyecciones 2016

Localización

Ubicación general	Localización específica	Nombre del consejo comunitario
Región: Centro Oriente Departamento: Tolima Municipio: Ibagué Centro poblado: Resguardo:	13 comunas y 17 corregimientos de Ibagué.	

03 - Características demográficas de la población objetivo

Características demográficas de la población objetivo

Clasificación	Detalle	Número de personas	Fuente de la información
Género	Masculino	271.360	DANE-Proyecciones 2016.
	Femenino	287.445	DANE-Proyecciones 2016.
Etarrea (Edad)	0 a 14 años	137.219	DANE-Proyecciones 2016.
	15 a 19 años	30.315	DANE-Proyecciones 2016.
	20 a 59 años	227.819	DANE-Proyecciones 2016.
	Mayor de 60 años	74.993	DANE-Proyecciones 2016.

5. Objetivos específicos

01 - Objetivo general e indicadores de seguimiento

Problema central

Falta de estrategias e intervenciones enfocadas a la gestión del riesgo colectivo en emergencias y desastres

Objetivo general – Propósito

Implementar una estrategia de intervención en gestión del riesgo con integración sectorial y transectorial que permita el liderazgo de la Secretaría de Salud con la participación activa de la comunidad, a fin de respuesta a cualquier tipo de emer

Indicadores para medir el objetivo general

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
Estrategia para la gestión integral del riesgo implementada.	Medido a través de: Unidad Meta: 1 Tipo de fuente:	

02 - Relaciones entre las causas y objetivos

Causa relacionada	Objetivos específicos
Causa directa 1 Ausencia de un modelo efectivo que permita realizar acciones articuladas para la atención en emergencias y desastres, soportada en la gestión documental para realizar seguimiento a planes y proyectos con un adecuado y eficaz sistema de información.	Diseñar un Plan Maestro para la atención de Emergencias y Desastres del municipio con articulación de diversos sectores en pro de la generación de una política pública que garantice la efectividad de las acciones y la evaluación permanente.
Causa indirecta 1.1 Falta de vinculación de la comunidad a las estrategias planteadas para la atención en emergencias y desastres del municipio.	Realizar acciones de construcción participativa con la comunidad de los planes de acción ante las emergencias y desastres para la vinculación de la población en la identificación de necesidades y generación de respuestas efectivas.

Alternativas de la solución

01 - Alternativas de la solución

Nombre de la alternativa	Se evaluará con esta herramienta	Estado
Dimensión de Salud Pública en Emergencias y Desastres.	Si	Completo

Evaluaciones a realizar

Rentabilidad:	Si
Costo - Eficiencia y Costo mínimo:	No
Evaluación multicriterio:	No

Alternativa 1. Dimensión de Salud Pública en Emergencias y Desastres.

Estudio de necesidades

01 - Bien o servicio

Bien o servicio

Estrategia operativa que de manera transversal permita la atención eficiente y efectiva de las situaciones de emergencias y desastres que se presenten en el municipio.

Medido a través de

Unidad

Descripción

Por medio de alianzas intersectoriales se elaboraran planes de acción que encaminados por la Secretaría de Salud Municipal direccionen estratégicamente los diferentes entes involucrados en la atención de situaciones de emergencias y desastres.

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2013	0,00	1,00	-1,00
2014	0,00	1,00	-1,00
2015	0,00	1,00	-1,00
2016	1,00	1,00	0,00
2017	1,00	1,00	0,00
2018	1,00	1,00	0,00
2019	1,00	1,00	0,00

Análisis técnico de la alternativa

01 - Análisis técnico de la alternativa

Análisis técnico de la alternativa

Diseño e implementación de estrategias e intervenciones integradoras en gestión del riesgo sectoriales y transectoriales, que permita el liderazgo de la Secretaría de Salud para dar respuesta con los organismos de socorro frente a cualquier tipo de emergencia o desastre en el municipio de Ibagué, fomentando acciones para que disminuya la población que habita en las zonas de riesgo y el porcentaje de población desplazada disminuye propendiendo por la mejora de las condiciones sociales. Crear espacios para que exista una oportuna articulación y comunicación entre organismos de atención de emergencias y desastres de los diferentes sectores del territorio. Fortalecer las redes de urgencias ante situaciones de emergencias y desastres en continua coordinación con el centro regulador de urgencias y emergencias, potenciando las políticas de hospitales seguros; Se organizan estrategias para que el municipio se vincule a la red nacional de toxicología y red nacional de bancos de sangre, haciendo constante sensibilización sobre donación de órganos. Por medio de las acciones del plan de intervenciones colectivas, se impulsan capacitaciones en primeros auxilios, prevención de accidentes en el hogar y en instituciones educativas, también se proponen capacitaciones a la comunidad sobre primer respondientes y planes de emergencia familiar. Desde el GRUPO DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN se han organizado simulacros, campamentos y planes de emergencia escolar en diferentes instituciones educativas. Se generan sistemas de información para que todas las personas que se encuentran en zonas de riesgo se encuentren caracterizadas y ese genere una base de datos para la retroalimentación hacia la UNIDAD NACIONAL DE GESTIÓN DEL RIESGO, AL MINISTERIO DE VIVIENDA Y AL DEPARTAMENTO DE PROSPERIDAD.

Localización de la alternativa

01 - Localización de la alternativa

Ubicación general	Ubicación específica
Región: Centro Oriente Departamento: Tolima Municipio: Ibagué Centro poblado: Resguardo:	

02 - Factores analizados

Aspectos administrativos y políticos,
Estructura impositiva y legal,
Factores ambientales

Alternativa: Dimension de Salud Publica en Emergencias y Desastres.

Cadena de valor de la alternativa

Costo total de la alternativa: \$293.088.501,00

1 - Objetivo específico 1 **Costo:** \$293.088.501,00

Diseñar un Plan Maestro para la atención de Emergencias y Desastres del municipio con articulación de diversos sectores en pro de la generación de una política pública que garantice la efectividad de las acciones y la evaluación permanente.

Producto	Actividad
1.1 Documentos de planeación Medido a través de: Número de documentos Cantidad: 1,00 Costo: \$293.088.501,00	1.1.1 Estrategias de respuestas en salud frente a emergencias potenciales Costo: \$256.452.438,00 Etapas: Inversión Ruta crítica: Si
	1.1.2 Fortalecimiento institucional en situaciones de emergencias y desastres Costo: \$8.500.000,00 Etapas: Inversión Ruta crítica: Si
	1.1.3 Fortalecimiento en situaciones de emergencias y desastres Costo: \$28.136.063,00 Etapas: Operación Ruta crítica: Si

Actividad 1.1.1 Estrategias de respuestas en salud frene a emergencias potenciales

Periodo	Servicios para la comunidad, sociales y personales
0	\$59.500.000,00
1	\$62.475.000,00
2	\$65.598.750,00
3	\$68.878.688,00
Total	\$256.452.438,00

Periodo	Total
0	\$59.500.000,00
1	\$62.475.000,00
2	\$65.598.750,00
3	\$68.878.688,00
Total	

Actividad 1.1.2 Fortalecimiento institucional en situaciones de emergencias y desastres

Periodo	Mano de obra calificada
0	\$8.500.000,00
Total	\$8.500.000,00

Periodo	Total
0	\$8.500.000,00
Total	

Actividad 1.1.3 Fortalecimiento en situaciones de emergencias y desastres

Periodo	Mano de obra calificada
1	\$8.925.000,00
2	\$9.371.250,00
3	\$9.839.813,00
Total	\$28.136.063,00

Periodo	Total
1	\$8.925.000,00
2	\$9.371.250,00
3	\$9.839.813,00
Total	

Alternativa: Dimension de Salud Publica en Emergencias y Desastres.

Análisis de riesgos alternativa

01 - Análisis de riesgo

	Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1-Propósito (Objetivo general)	Administrativos	Déficit de personal capacitado para la planeación estratégica de la gestión del riesgo en emergencias y desastres del municipio	Probabilidad: 4. Probable Impacto: 4. Mayor	No respuesta de la ciudadanía ante emergencias que se presenten	Trabajo intersectorial
2-Componente (Productos)	Operacionales	No aceptación de la comunidad de las medidas planteadas	Probabilidad: 3. Moderado Impacto: 4. Mayor	Dificultad para el cumplimiento de los objetivos del proyecto	Acercamiento con la comunidad
3-Actividad	Administrativos	No contar con el personal preparado	Probabilidad: 3. Moderado Impacto: 4. Mayor	Mala respuesta a situaciones de emergencias	Contrar personal calificado

Ingresos y beneficios alternativa

01 - Ingresos y beneficios

Prevencion y mitigacion de los rriegos y vulnerabilidades en el territorio

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Unidad

Bien producido: Otros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.80

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
0	558.805,00	\$159.924,00	\$89.366.330.820,00
1	564.076,00	\$165.122,00	\$93.141.357.272,00
2	569.336,00	\$170.488,00	\$97.064.955.968,00
3	574.568,00	\$176.029,00	\$101.140.630.472,00

02 - Totales

Periodo	Total beneficios	Total
0	\$89.366.330.820,00	\$89.366.330.820,00
1	\$93.141.357.272,00	\$93.141.357.272,00
2	\$97.064.955.968,00	\$97.064.955.968,00
3	\$101.140.630.472,00	\$101.140.630.472,00

Alternativa 1

Flujo Económico

01 - Flujo Económico

P	Beneficios e ingresos (+)	Créditos(+)	Costos de preinversión (-)	Costos de inversión (-)	Costos de operación (-)	Amortización (-)	Intereses de los créditos (-)	Valor de salvamento (+)	Flujo Neto
0	\$71.493.064.656,0	\$0,0	\$0,0	\$56.100.000,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$71.436.964.656,0
1	\$74.513.085.817,6	\$0,0	\$0,0	\$49.980.000,0	\$8.925.000,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$74.454.180.817,6
2	\$77.651.964.774,4	\$0,0	\$0,0	\$52.479.000,0	\$9.371.250,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$77.590.114.524,4
3	\$80.912.504.377,6	\$0,0	\$0,0	\$55.102.950,4	\$9.839.813,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$80.847.561.614,2

Indicadores y decisión

01 - Evaluación económica

Indicadores de rentabilidad			Indicadores de costo-eficiencia	Indicadores de costo mínimo	
Valor Presente Neto (VPN)	Tasa Interna de Retorno (TIR)	Relación Costo Beneficio (RCB)	Costo por beneficiario	Valor presente de los costos	Costo Anual Equivalente (CAE)
Alternativa: Dimensión de Salud Pública en Emergencias y Desastres.					
\$257.313.973.512,77	No aplica	\$1.260,95	\$365,47	\$204.225.366,85	\$84.716.621.023,05

Costo por capacidad

Producto	Costo unitario (valor presente)
Documentos de planeación	\$204.225.366,85

03 - Decisión

Alternativa

Dimensión de Salud Pública en Emergencias y Desastres.

Indicadores de producto

01 - Objetivo 1

1. Diseñar un Plan Maestro para la atención de Emergencias y Desastres del municipio con articulación de diversos sectores en pro de la generación de una política pública que garantice la efectividad de las acciones y la evaluación permanente.

Producto

1.1. Documentos de planeación

Indicador

1.1.1 Documentos de planeación para el mejoramiento de la calidad en salud elaborados

Medido a través de: Número de documentos

Meta total: 1,00

Fórmula:

Es acumulativo: No

Es Principal: Si

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
3	1,00		

Indicadores de gestión

01 - Indicador por proyecto

Esquema financiero

01 - Clasificación presupuestal

Programa presupuestal

1901 - Salud pública y prestación de servicios

Subprograma presupuestal

1001 PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE EMERGENCIAS

02 - Fuentes de financiación

Fuente de financiación

Entidad: IBAGUÉ

Tipo de entidad: Municipios

Etapas: Inversión

Tipo de recurso: Propios

Periodo	Valor	Periodo	Valor
0	\$68.000.000,00	1	\$62.475.000,00
2	\$65.598.750,00	3	\$68.878.688,00
Total:			\$264.952.438,00

Fuente de financiación

Entidad: IBAGUÉ

Tipo de entidad: Municipios

Etapas: Operación

Tipo de recurso: Propios

Periodo	Valor	Periodo	Valor
1	\$8.925.000,00	2	\$9.371.250,00
3	\$9.839.813,00	Total:	\$28.136.063,00

Resumen del proyecto

Resumen del proyecto

Resumen narrativo	Descripción	Indicadores	Fuente	Supuestos
Componentes (Productos)	1.1 Documentos de planeación	Documentos de planeación para el mejoramiento de la calidad en salud elaborados	Tipo de fuente: Documento oficial Fuente: Acto administrativo	Receptividad de la comunidad
Actividades	1.1.1 - Estrategias de respuestas en salud frente a emergencias potenciales(*) 1.1.2 - Fortalecimiento institucional en situaciones de emergencias y desastres(*) 1.1.3 - Fortalecimiento en situaciones de emergencias y desastres(*)		Tipo de fuente: Fuente:	Personal preparado

(*) Actividades con ruta crítica