

Datos básicos

01 - Datos básicos del proyecto

Nombre

Fortalecimiento Autoridad Sanitaria Municipal Ibagué

Tipo

Código BPIN

2017730010078

Sector

Salud y protección social

Es Proyecto Tipo: No

Contribución a la política pública

01 - Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

Plan

(2014-2018) Todos por un nuevo país

Estrategia Transversal

1054 - Movilidad social

Objetivo

10545 - Mejorar las condiciones de salud de la población colombiana y propiciar el goce efectivo del derecho a la salud, en condiciones de calidad, eficiencia, equidad y sostenibilidad

Programa

1901 - Salud pública y prestación de servicios

02 - Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Soluciones que Transforman 2016 - 2019

Estrategia del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Tolima Territorio Incluyente

Programa del Plan Desarrollo Departamental o Sectorial

Soluciones de salud que transforman y construyen paz

03 - Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Por Ibagué con todo el Corazón 2016-2019

Estrategia del Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Dimensión Social

Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal

Fortalecimiento a la autoridad sanitaria

Identificación y descripción del problema

Problema central

La función de control del riesgo primario en salud de la población del municipio se ve obstaculizada por déficit en procesos y procedimientos técnicos en la estructura funcional de la Secretaría de Salud de Ibagué.

Descripción de la situación existente con respecto al problema

Los procesos misionales del ente territorial en materia de Salud a cargo de la Secretaría de Salud de Ibagué presentan inconsistencias en procesos internos en lo relacionado a continuidad laboral intensificada por la poca disposición de personal con vinculación directa con la Alcaldía, falta de procesos de gestión del conocimiento, déficit en el subsistema de información, y la falta de un grupo funcional dedicado a los procesos integrados de prestación de servicios, se carece de un programa estructurado de educación continua que fortalezca los conocimientos, procesos y procedimientos propios para el desempeño de las competencias como ente territorial; El municipio de Ibagué carece de un modelo de atención establecido que logre dar respuesta a las necesidades específicas de la población y que logre mitigar los déficits en la capacidad instalada insuficiente para atender la demanda en servicios en salud a la poblacional, traducida en barreras de acceso de tipo administrativo y asistencial (servicios y especialidades básicas) tanto en las EAPB como en las IPS públicas y privadas que operan en el territorio; además de las dificultades de acceso a los servicios integrales de salud relacionados con la población rural dispersa. La capacidad instalada no es suficiente y eficiente para atender la demanda en servicios en salud a la poblacional, traducida en barreras de acceso de tipo administrativo y asistencial (servicios y especialidades básicas) tanto en las EAPB como en las IPS públicas y privadas que operan en el territorio; además de las dificultades de acceso a los servicios integrales de salud relacionados con la población rural – dispersa. La red de servicios de urgencias no tiene la suficiente capacidad resolutoria ni por infraestructura física ni por el recurso humano necesario frente a la demanda y la alta rotación de este.

Magnitud actual del problema – indicadores de referencia

grupo de talento humano de 27 funcionarios de planta y aproximadamente 283 contratistas

01 - Causas que generan el problema

| Causas directas | Causas indirectas |
|--|--|
| <p>1. Falta de mecanismos estrategicos para la orientacion estructural de la Secretaria de Salud que permita la articulacion para dar respuestas en la prestacion de servicios con pertinencia y calidad, que permita la reduccion de brechas en el acceso .</p> | <p>1.1 Falta de continuidad en los procesos contractuales para las acciones misionales de la Secretaria de Salud</p> |

02 - Efectos generados por el problema

| Efectos directos | Efectos indirectos |
|---|---|
| <p>1. Perdida de la continuidad de los procesos misionales de la Secretaria de Salud como ente territorial.</p> | |
| <p>3. Falta de respuestas oportunas de ente territorial frente a los diferentes problemas de salud de la poblacion.</p> | <p>3.1 Pobre autoridad del ente territorial frente a los demás actores del sistema de salud</p> |

Identificación y análisis de participantes

01 - Identificación de los participantes

| Participante | Contribución o Gestión |
|--|------------------------|
| <p>Actor: Municipal</p> <p>Entidad: Ibagué - Tolima</p> <p>Posición: Cooperante</p> <p>Intereses o Expectativas: Gestor de estrategia para el fortalecimiento a la autoridad sanitaria.</p> | |
| <p>Actor: Otro</p> <p>Entidad: Comunidad de Municipio de Ibagué.</p> <p>Posición: Beneficiario</p> <p>Intereses o Expectativas: Veedor del cumplimiento en lo pactado para el fortalecimiento de la autoridad sanitaria.</p> | |

02 - Análisis de los participantes

Se realizarán actividades pedagógicas para el empoderamiento de la población en la exigibilidad de los derechos en salud.

Población afectada y objetivo

01 - Población afectada por el problema

Tipo de población

Personas

Número

558.805

Fuente de la información

Proyecciones DANE 2016

Localización

| Ubicación general | Localización específica |
|---|--|
| Región: Centro Oriente Departamento: Tolima Municipio: Ibagué Centro poblado: Resguardo: | El municipio de Ibagué, se encuentra situado a 1.285 metros sobre el nivel del mar; Latitud Norte 4° 15" Longitud Oeste 75° 00" Altura sobre el nivel del mar (m.s.n.m) 1.285 Temperatura (°c) 21 Distancia a la capital (Km) 213km |

02 - Población objetivo de la intervención

Tipo de población

Personas

Número

558.805

Fuente de la información

DANE- Proyecciones 2016

Localización

| Ubicación general | Localización específica | Nombre del consejo comunitario |
|---|---------------------------------|--------------------------------|
| Región: Centro Oriente Departamento: Tolima Municipio: Ibagué Centro poblado: Resguardo: | 13 comunas y 17 corregimientos. | |

03 - Características demográficas de la población objetivo

Características demográficas de la población objetivo

| Clasificación | Detalle | Número de personas | Fuente de la información |
|----------------|------------------|--------------------|--------------------------|
| Género | Masculino | 271.360 | DANE - proyecciones 2016 |
| | Femenino | 287.445 | DANE- proyecciones 2016 |
| Etarrea (Edad) | 0 a 14 años | 137.219 | DANE- proyecciones 2016 |
| | 15 a 19 años | 30.315 | DANE- Proyecciones 2016 |
| | 20 a 59 años | 227.819 | DANE- Proyecciones 2016 |
| | Mayor de 60 años | 74.993 | DANE- Proyecciones 2016 |

5. Objetivos específicos

01 - Objetivo general e indicadores de seguimiento

Problema central

La función de control del riesgo primario en salud de la población del municipio se ve obstaculizada por déficit en procesos y procedimientos técnicos en la estructura funcional de la Secretaría de Salud de Ibagué.

Objetivo general – Propósito

Ejecutar una estrategia de fortalecimiento a los procesos y procedimientos de la Secretaría de Salud de Ibagué que permita mejorar el funcionamiento de la entidad en torno a los principios de eficiencia, eficacia y oportunidad.

Indicadores para medir el objetivo general

| Indicador objetivo | Descripción | Fuente de verificación |
|--|--|------------------------|
| Estrategia de reestructuración administrativa ejecutada. | <p>Medido a través de: Unidad</p> <p>Meta: 1</p> <p>Tipo de fuente:</p> | |

02 - Relaciones entre las causas y objetivos

| Causa relacionada | Objetivos específicos |
|---|--|
| <p>Causa directa 1</p> <p>Falta de mecanismos estratégicos para la orientación estructural de la Secretaría de Salud que permita la articulación para dar respuestas en la prestación de servicios con pertinencia y calidad, que permita la reducción de brechas en el acceso .</p> | <p>Controlar el riesgo técnico, entendido como la disminución de los eventos derivados de fallas de atención en los servicios de salud, mediante la recuperación de las capacidades básicas indelegables de la autoridad sanitaria</p> |
| <p>Causa indirecta 1.1</p> <p>Falta de continuidad en los procesos contractuales para las acciones misionales de la Secretaría de Salud</p> | <p>Generar una estrategia central para la estructuración de los procesos y acciones de la Secretaría de Salud que permita prestar servicios con calidad y pertinencia y de forma articulada con los demás actores del sistema.</p> |

Alternativas de la solución

01 - Alternativas de la solución

| Nombre de la alternativa | Se evaluará con esta herramienta | Estado |
|--|----------------------------------|----------|
| FORTALECIMIENTO A LA AUTORIDAD SANITARIA | Si | Completo |

Evaluaciones a realizar

| | |
|------------------------------------|----|
| Rentabilidad: | Si |
| Costo - Eficiencia y Costo mínimo: | No |
| Evaluación multicriterio: | No |

Alternativa 1. FORTALECIMIENTO A LA AUTORIDAD SANITARIA

Estudio de necesidades

01 - Bien o servicio

Bien o servicio

Estrategia de fortalecimiento para promover la corresponsabilidad de todos los sectores y actores para afectar positivamente los determinantes sociales de la salud, propiciar que desde el el sector salud se contribuya con lo de su competencia.

Medido a través de

Unidad

Descripción

Análisis de la distribución administrativa actual de la Secretaría Municipal de Salud y las necesidades de la comunidad local para modificar e incorporar elementos que permitan dar respuesta a las necesidades de salud de la población.

| Año | Oferta | Demanda | Déficit |
|------|--------|---------|---------|
| 2014 | 0,00 | 1,00 | -1,00 |
| 2015 | 0,00 | 1,00 | -1,00 |
| 2016 | 0,00 | 1,00 | -1,00 |
| 2017 | 1,00 | 1,00 | 0,00 |
| 2018 | 1,00 | 1,00 | 0,00 |
| 2019 | 1,00 | 1,00 | 0,00 |
| 2020 | 1,00 | 1,00 | 0,00 |

Análisis técnico de la alternativa

01 - Análisis técnico de la alternativa

Análisis técnico de la alternativa

Generar y ejecutar una estrategia integral que permita al municipio de Ibagué contar con un adecuado proceso de autoridad sanitaria durante todo el año sin interrupción, con el suficiente personal de planta en la secretaria de salud municipal para realizar un proceso permanente de inspección, vigilancia y control sobre los factores de riesgo para la salud en los establecimientos y espacios que puedan generar riesgos para la población, tales como; terminales terrestres, transporte público, piscinas, coliseos, gimnasios, bares, tabernas, supermercados y similares, plazas de mercado y de abasto público entre otros; por medio de estas acciones se pretende el fortalecimiento de un equipo interdisciplinario de planta que realiza las visitas de inspección, vigilancia y control a todas las Ips y Eps habilitadas en el municipio y de un sistema de información eficaz y eficiente que permita almacenar los datos referentes a la vigilancia y control del municipio.

Por otro lado se propone la generación de las alianzas suficientes para dar respuesta a las necesidades en salud de la población, dentro de las que se prioriza la red de servicios de urgencias del municipio para que cuente con la suficiente capacidad resolutive, la infraestructura física y el recurso humano adecuado y suficiente para atender la oferta de servicios de salud requeridos por la población ibaguereña.

Localización de la alternativa

01 - Localización de la alternativa

| Ubicación general | Ubicación específica |
|---|---|
| Región: Centro Oriente Departamento: Tolima Municipio: Ibagué Centro poblado: Resguardo: | Secretaría Municipal de Salud de Ibagué |

02 - Factores analizados

Aspectos administrativos y políticos,
Estructura impositiva y legal,
Otros

Cadena de valor de la alternativa

Costo total de la alternativa: \$529.553.313.605,00

1 - Objetivo específico 1 **Costo: \$529.553.313.605,00**

Controlar el riesgo técnico, entendido como la disminución de los eventos derivados de fallas de atención en los servicios de salud, mediante la recuperación de las capacidades básicas indelegables de la autoridad sanitaria

| Producto | Actividad |
|---|---|
| 1.1 Servicio de incorporación de las estrategias de atención primaria en el Plan Decenal de Salud Pública Medido a través de: Número de estrategias Cantidad: 1,00 Costo: \$529.553.313.605,00 | 1.1.1 Fortalecimiento a la vigilancia en salud pública Costo: \$3.913.845.317,00 Etapas: Inversión Ruta crítica: Si |
| | 1.1.2 Garantía del aseguramiento y provisión adecuada de servicios de salud Costo: \$525.639.468.288,00 Etapas: Inversión Ruta crítica: Si |

Actividad 1.1.1 Fortalecimiento a la vigilancia en salud pública

| Periodo | Mano de obra calificada |
|--------------|---------------------------|
| 0 | \$1.034.956.650,00 |
| 1 | \$923.466.667,00 |
| 2 | \$959.140.000,00 |
| 3 | \$996.282.000,00 |
| Total | \$3.913.845.317,00 |

| Periodo | Total |
|--------------|--------------------|
| 0 | \$1.034.956.650,00 |
| 1 | \$923.466.667,00 |
| 2 | \$959.140.000,00 |
| 3 | \$996.282.000,00 |
| Total | |

Actividad 1.1.2 Garantía del aseguramiento y provisión adecuada de servicios de salud

| Periodo | Servicios para la comunidad, sociales y personales |
|--------------|--|
| 0 | \$121.961.473.349,00 |
| 1 | \$128.054.847.016,00 |
| 2 | \$134.452.748.367,00 |
| 3 | \$141.170.399.556,00 |
| Total | \$525.639.468.288,00 |

| Periodo | Total |
|--------------|----------------------|
| 0 | \$121.961.473.349,00 |
| 1 | \$128.054.847.016,00 |
| 2 | \$134.452.748.367,00 |
| 3 | \$141.170.399.556,00 |
| Total | |

Análisis de riesgos alternativa

01 - Análisis de riesgo

| | Tipo de riesgo | Descripción del riesgo | Probabilidad e impacto | Efectos | Medidas de mitigación |
|--------------------------------|-----------------|--|--|--|---|
| 1-Propósito (Objetivo general) | Administrativos | Incompatibilidad de la teoría que enmarca la estrategia con la realidad social del municipio | Probabilidad: 4. Probable Impacto: 4. Mayor | Necesidad de modificación de la estrategia | Análisis previo de situaciones coyunturales |
| 2-Componente (Productos) | De costos | Insuficiencia de recursos para la implementación de la estrategia | Probabilidad: 4. Probable Impacto: 4. Mayor | Interrupción de la estrategia e incumplimiento de la totalidad de objetivos y compromisos adquiridos | Estructuración del proyecto por etapas |
| 3-Actividad | Administrativos | No contar con el personal requerido | Probabilidad: 3. Moderado Impacto: 4. Mayor | Servicio inadecuado | Garantizar el personal requerido |

Ingresos y beneficios alternativa

01 - Ingresos y beneficios

Acciones para mantener la salud, por medio de la gestión de la salud buscando la intervención organizada de la sociedad y velar por la respuesta adecuada de los servicios de salud en los casos en que se requieren para prevenir las enfermedades, detectarlas cuando existen y recuperar la salud o, como mínimo, reducir el sufrimiento y la dependencia.

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Unidad

Bien producido: Otros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.80

| Periodo | Cantidad | Valor unitario | Valor total |
|---------|------------|----------------|----------------------|
| 0 | 0,00 | \$0,00 | \$0,00 |
| 1 | 564.076,00 | \$200.148,00 | \$112.898.683.248,00 |
| 2 | 569.336,00 | \$206.652,00 | \$117.654.423.072,00 |
| 3 | 574.568,00 | \$213.369,00 | \$122.594.999.592,00 |
| 4 | 579.807,00 | \$220.303,00 | \$127.733.221.521,00 |
| 5 | 585.457,00 | \$187.657,00 | \$109.865.104.249,00 |

02 - Totales

| Periodo | Total beneficios | Total |
|---------|----------------------|----------------------|
| 0 | \$0,00 | \$0,00 |
| 1 | \$112.898.683.248,00 | \$112.898.683.248,00 |
| 2 | \$117.654.423.072,00 | \$117.654.423.072,00 |
| 3 | \$122.594.999.592,00 | \$122.594.999.592,00 |
| 4 | \$127.733.221.521,00 | \$127.733.221.521,00 |
| 5 | \$109.865.104.249,00 | \$109.865.104.249,00 |

Alternativa 1

Flujo Económico

01 - Flujo Económico

| P | Beneficios e ingresos (+) | Créditos(+) | Costos de preinversión (-) | Costos de inversión (-) | Costos de operación (-) | Amortización (-) | Intereses de los créditos (-) | Valor de salvamento (+) | Flujo Neto |
|---|---------------------------|-------------|----------------------------|-------------------------|-------------------------|------------------|-------------------------------|-------------------------|---------------------|
| 0 | \$0,0 | \$0,0 | \$0,0 | \$98.604.135.329,2 | \$0,0 | \$0,0 | \$0,0 | \$0,0 | \$-98.604.135.329,2 |
| 1 | \$90.318.946.598,4 | \$0,0 | \$0,0 | \$103.367.344.279,8 | \$0,0 | \$0,0 | \$0,0 | \$0,0 | \$-13.048.397.681,4 |
| 2 | \$94.123.538.457,6 | \$0,0 | \$0,0 | \$108.521.338.693,6 | \$0,0 | \$0,0 | \$0,0 | \$0,0 | \$-14.397.800.236,0 |
| 3 | \$98.075.999.673,6 | \$0,0 | \$0,0 | \$113.932.601.644,8 | \$0,0 | \$0,0 | \$0,0 | \$0,0 | \$-15.856.601.971,2 |
| 4 | \$102.186.577.216,8 | \$0,0 | \$0,0 | \$0,0 | \$0,0 | \$0,0 | \$0,0 | \$0,0 | \$102.186.577.216,8 |
| 5 | \$87.892.083.399,2 | \$0,0 | \$0,0 | \$0,0 | \$0,0 | \$0,0 | \$0,0 | \$0,0 | \$87.892.083.399,2 |

Indicadores y decisión

01 - Evaluación económica

| Indicadores de rentabilidad | | | Indicadores de costo-eficiencia | Indicadores de costo mínimo | |
|--|-------------------------------|--------------------------------|---------------------------------|------------------------------|-------------------------------|
| Valor Presente Neto (VPN) | Tasa Interna de Retorno (TIR) | Relación Costo Beneficio (RCB) | Costo por beneficiario | Valor presente de los costos | Costo Anual Equivalente (CAE) |
| Alternativa: FORTALECIMIENTO A LA AUTORIDAD SANITARIA | | | | | |
| \$-18.204.998.963,41 | 7,86 % | \$0,95 | \$641.554,62 | \$358.503.929.230,53 | \$-4.427.923.951,79 |

Costo por capacidad

| Producto | Costo unitario (valor presente) |
|---|---------------------------------|
| Servicio de incorporación de las estrategias de atención primaria en el Plan Decenal de Salud Pública | \$358.503.929.230,53 |

03 - Decisión

Alternativa

FORTALECIMIENTO A LA AUTORIDAD SANITARIA

Indicadores de producto

01 - Objetivo 1

1. Controlar el riesgo técnico, entendido como la disminución de los eventos derivados de fallas de atención en los servicios de salud, mediante la recuperación de las capacidades básicas indelegables de la autoridad sanitaria

Producto

1.1. Servicio de incorporación de las estrategias de atención primaria en el Plan Decenal de Salud Pública

Indicador

1.1.1 Estrategias de Atención primaria realmente incorporadas en el Plan Decenal de Salud Pública.

Medido a través de: Número de estrategias

Meta total: 1,00

Fórmula:

Es acumulativo: Si

Es Principal: Si

Programación de indicadores

| Periodo | Meta por periodo | Periodo | Meta por periodo |
|---------|------------------|---------------|------------------|
| 5 | 1,00 | Total: | 1,00 |

Indicadores de gestión

01 - Indicador por proyecto

Esquema financiero

01 - Clasificación presupuestal

Programa presupuestal

1901 - Salud pública y prestación de servicios

Subprograma presupuestal

0306 PRESTACIÓN DE SERVICIOS EN SALUD

02 - Fuentes de financiación

Fuente de financiación

Entidad: IBAGUÉ

Tipo de entidad: Municipios

Etapa: Inversión

Tipo de recurso: Propios

| Periodo | Valor | Periodo | Valor |
|---------|----------------------|---------------|-----------------------------|
| 0 | \$122.996.429.999,00 | 1 | \$128.978.313.683,00 |
| 2 | \$135.411.888.367,00 | 3 | \$142.166.681.556,00 |
| | | Total: | \$529.553.313.605,00 |

Resumen del proyecto

Resumen del proyecto

| Resumen narrativo | Descripción | Indicadores | Fuente | Supuestos |
|--------------------------------|---|---|--|---|
| Componentes (Productos) | 1.1 Servicio de incorporación de las estrategias de atención primaria en el Plan Decenal de Salud Pública | Estrategias de Atención primaria realmente incorporadas en el Plan Decenal de Salud Pública. | Tipo de fuente: Documento oficial Fuente: Acto Administrativo | Garantizar los recursos necesarios para el desarrollo de la estrategia |
| Actividades | 1.1.1 - Fortalecimiento a la vigilancia en salud pública(*) 1.1.2 - Garantía del aseguramiento y provisión adecuada de servicios de salud(*) | | Tipo de fuente: Fuente: | Personal capacitado e idóneo para desarrollar la estrategia |

(*) Actividades con ruta crítica